

铁岭市银州区教育局工业园区 “十四五”发展规划

银州区教育局

二〇二〇年十二月

前言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建设社会主义现代化强国的开端时期，也是实现第二个百年梦想的关键时期。根据中共中央、国务院印发了《中国教育现代化2035》，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022年）》（以下简称《实施方案》）的奋斗目标，我们将在“十四五”期间，继续深化教育改革，促进教育公平，提高教育质量，进一步促进义务教育优质均衡发展，努力实现教育现代化，特此制定铁岭市银州区教育“十四五”发展规划。

一、发展基础与面临的环境

（一）发展基础

银州区教育事业包括：教师学校、小学、幼儿园、素质教育中心、民办教育机构。全区现有教师学校1所，小学20所（城区17所，农村3所），直属幼儿园1所（银州区实验幼儿园），教职员工913人，在校学生15691人。民办学校1所（翔宇学校），在校学生750人。全区现有幼儿园119所，民办教育机构78个。

五年来，全区教育事业实现健康快速发展，具体表现在四个方面：

1、**义务教育均衡取得新进展。**教学条件大幅改善。新建第五小学教学楼和第十三小学北教学楼，改造银冈小学、第十小学、第十二小学、第十六小学、第十九小学、第二十一小学教学楼，新建第八小学和第十三小学足球场。购买12500套学生桌椅，购

买教学一体机 74 台。我区以 98 分的高分与全省其它 3 个县区并列第一名通过国家义务教育发展基本均衡区检查评估。启动推进城乡义务教育一体化工作，对区内银冈小学和第六小学进行合并，第十二小学和第十六小学合并，实行一体化办学。

2、**课堂教学改革取得新成效。**十八小学“我们爱学习”134 自主高效课堂模式影响深远，被《中国教师报》誉为“城市优质公办学校课改成功的典型范例”，成为省内课改排头兵。铁岭市教师进修学校在第十二小学建立研训校，教师队伍整体素质全面提升。传统文化、先进文化进校园活动成果丰硕。

3、**体育艺术教育取得新成果。**我区被评为“辽宁省中小学体育艺术示范区”。育华小学体育大课间花式篮球和独轮车活动在辽宁都市频道新北方栏目中播出。实现“一校一品”、“一品一优”。

4、**学校党建工作取得新进展。**扎实开展“不忘初心、牢记使命”教育，实现全覆盖。以第十七小党支部为代表开展的主题教育，通过结合讲红色党课、红色故事、做红烛先锋等方式，取得明显效果。受到了省、市、区领导的高度赞誉。

（二）教育存在的短板

“十三五”期间，我区教育工作取得了显著的成就，但仍然存在一些短板。**一是**部分学校生均教学面积和生均体育场地面积低于省定标准，与城乡一体化优质均衡标准还有一定差距。**二是**教育均衡发展任务艰巨。随着城市化进程的加快，农村人口不断向市区中心流动，城内学校学生生源与农村学校相比更为集中。

三是在教师队伍建设方面，还存在教师结构性缺编，校长、教师年龄结构、学科结构不合理、以及职业倦怠等问题。教师年龄偏大，体音美教师缺乏。

（三）面临的机遇与挑战

- 1、老城区人口向新城区流动，学龄前儿童将会逐年减少。
- 2、部分学校撤并，打破校际间均衡。
- 3、部分学校教学楼年头久，专业教室缺乏，资金投入不足。

二、总体思路

（一）指导思想

以党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指引，扎实推进义务教育优质均衡发展；以办好人民满意的教育为目标，立德树人为理念，加强思政课建设，切实提升学生德智体美劳全面发展。促进教育公平、提高教育质量。加快推进教育现代化，为建设幸福美好新银州提供人才支撑和智力保障。

（二）基本原则

——**优先发展**。把教育摆在优先发展的战略地位，确保经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育需要，充分调动全社会关心支持和兴办教育，实现教育与经济社会协调发展，满足人民群众对优质教育日益增长需求。

——**均衡推进**。深入实施优质均衡发展战略，加速推进城乡一体化办学，持续加大教育经费投入，不断提高教育资源配置水

平，加快缩小区域内教育差距，让每个孩子都能接受公平的高质量的教育，使全体人民共享教育改革发展成果。

——**激励创新**。坚持以改革促发展，系统谋划教育现代化的制度框架，将体制机制创新作为教育现代化的根本动力，充分运用新机制、新模式、新技术激发教育发展活力，切实解决“培养什么样的人、如何培养人、为谁培养人”“办什么样的教育、怎样办教育、为谁办教育”等重大理论和实践问题，确保教育现代化目标的实现。

——**提升内涵**。教育系统围绕立德树人根本任务，加强思政课建设，特别是理想信念教育，坚持把社会主义核心价值观融入国民教育全过程，帮助学生扣好人生第一粒扣子。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，创新方法、途径、载体，构建一体化德育体系，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

（三）发展目标

——**推进学前教育普惠化**。到“十四五”末期，全区幼儿园（班）达到127所，创建20所大型中心园，创省级示范园9所，市级示范园20所，新建小区配套幼儿园3所，扶持普惠性幼儿园，发展评估、认定普惠性幼儿园30所。公办幼儿园和民办普惠性幼儿园幼儿普惠率达到78%。确保全区适龄儿童入园率、巩固率100%。完善随迁子女入园制度，妥善解决随迁子女入园需求。

——**促进义务教育优质化**

持续加大教育经费投入，不断改善学校整体办学条件；实行校长、教师合理流动，不断提高教育资源配置水平；推进现代学校制度建设，提高学校自主办学能力；高水平推进课程改革，提高学校办学质量；严格控制择校热，确保无大班额现象；健全农村留守学生关爱服务体系，建立留守学生普查登记、结对帮扶制度。全区所有义务教育学校达到省现代化办学标准，实现教育优质、均衡、特色发展。

一一调整教育结构合理化

优化教育资源配置，科学调整学校布局。“十四五”期间，按照教育现代化要求和新生儿增长趋势，适度新建义务教育学校，大力改造薄弱学校，保证教育事业与社会经济同步发展，满足人民群众对优质教育的需求。招聘新教师，确保体音美教师得到有效补充。加大教育人才的引进力度，优化校长、教师队伍结构，提高校长、教师队伍整体水平。

备注：调整学校布局。“十四五”期间，拟在城南建两所小学、城北建一所小学，新建一所综合实践基地、一所职业技术学校、两所公办幼儿园和教师进修学校、老旧学校整体改造、社会力量办学机构项目，共计 10 个。

铁岭市银州区项目工程项目总投资 46900 亿元，向上争取国家两新一重（新型城镇化）基础设施投资资金建设。

一一引导教育机构规范化

重点支持非义务教育阶段的民办学校，提高质量，办出特色。完善民办教育的评估、考核等机制，加强民办教育工作的指导。

加大对外招商力度,引进一批优质学校来银州独立办学或联合办学。开展非法办学行为专项整治,促进民办培训机构依法办学。打造几所市级民办名校,打造3-5个具有规模的区级先进民办培训机构。

三、主要任务

(一) 提升学前教育品质

进一步完善以政府为主导,社会参与、公办民办并举的办园体制。大力发展公办幼儿园,加大政府投入力度,逐步加大公办幼儿园和普惠性幼儿园的比例,同时引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。

(二) 推动优质均衡发展

加大教育经费投入力度,推进义务教育标准化学校建设,确保“十四五”末期,根据国家义务教育优质均衡区标准,继续找准不足和短板,围绕高质量发展水平,不断强化软硬件建设,确保义务教育优质均衡上一级台阶。

(三) 科学调整学校布局

优化教育资源配置,科学调整学校布局。“十四五”期间,按照教育现代化要求和新生儿增长趋势,适度新建义务教育学校,大力改造薄弱学校,保证教育事业与社会经济同步发展,满足人民群众对优质教育的需求。

(四) 改善教育机构质量

开展校外培训机构专项治理行动,净化办学环境。联合人社局、民政局、市场监督管理局开展校外培训机构专项治理行动,

积极稳妥推进民办学校分类管理，依法依规对民办学校加大规范办学监管力度。开展民办学校评先选优活动，推动教育机构良性发展。

四、保障措施

（一）加强党的领导。认真贯彻党的教育方针，强化党的统一领导，党政齐抓共管，及时研究解决教育发展改革的重大问题和群众关心的热点问题，推动教育事业科学发展。加强学校基层党组织建设和党员队伍建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用和先锋模范作用。精心组织实施教育事业“十四五”规划，协调有关部门为教育创造良好的舆论环境、体制环境和政策环境，形成全社会重视、关心、支持教育的新局面。

（二）完善机制体制。把教育投入作为地方长远发展的基础性、战略性投资，深化教育经费投入机制改革，提高教育投入水平和经费使用效益，为实现教育现代化提供有力的物质保障。加快推进现代学校制度建设，完善内部治理结构，全面推动章程建设，推进学校自主办学。切实转变管理学校的方式、手段，从具体的行政管理转向依法监管、提供服务。

（三）强化督导管理。构建全方位协同推进教育现代化的有效机制，以“提高教育质量”为主线，进一步完善督政、督学、评估监测“三位一体”的教育督导体系。完善机制，强化管理，加大培训，优化结构，建设一支高素质的专兼职督学队伍，提升专业化水平。坚持以创新发展为引领，着力加强教育督导机制创新，推动督导手段创新。充分利用现代信息手段，实现网络督导

和实地督导相结合，提高督导实效。